

**MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN
ECOLÓGICA**

SUBSECRETARIA DE PATRIMONIO NATURAL

DIRECCIÓN DE BOSQUES

**INFORME ANÁLISIS IMPACTO REGULATORIO “EXPEDIR
EL PROCEDIMIENTO TECNICO PARA LA ELABORACION
DEL PLAN DE MANEJO INTEGRAL PARA LA GESTIÓN
FORESTAL SOSTENIBLE”**

22 de agosto, 2022

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Dirección: Calle Madrid 1159 y Andalucía

Código postal: 170525 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 398 7600

www.ambiente.gob.ec



República
del Ecuador

1. DATOS GENERALES

NOMBRE DE LA ENTIDAD	Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE)
TÍTULO DEL AIR	Expedir el Procedimiento Técnico para la Elaboración del Plan de Manejo Integral para la Gestión Forestal Sostenible.
RESPONSABLES	Mgs. Estefanía Arias - Directora de Bosques Ing. Glenda Ortega -Subsecretaria de Patrimonio Natural
CONTACTO	estefania.arias@ambiente.gob.ec glenda.ortega@ambiente.gob.ec

2. ANTECEDENTES

El Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE), comprometido con la política de conservación y manejo sostenible del recurso forestal del Ecuador, ha emprendido grandes retos en favor de la reducción de la deforestación, fomentando la conservación/restauración de zonas boscosas, desarrollando actividades que promuevan la permanencia de los bosques en el tiempo y los servicios ecosistémicos que éstos proveen, en este contexto, a través de la Subsecretaria de Patrimonio Natural y Dirección de Bosques en calidad de Autoridad Nacional Forestal es el ente competente administrativo para emitir las normas técnicas que regulan los procedimientos técnicos y administrativos, respecto a la elaboración de Planes de Manejo Integrales para Gestión Forestal Sostenible de los bosques naturales del Ecuador.

El Plan de Manejo Integral, para la Gestión Forestal Sostenible, es un instrumento de importancia cuya funcionalidad es constituirse como una herramienta de gestión que permita alcanzar un manejo forestal sostenible, promover la conservación, restauración, acceder a incentivos, y acceder a procesos de adjudicación a posesionarios de tierras que se encuentran dentro del Patrimonio Forestal Nacional, que permita alinear una producción forestal sostenible.

El numeral 27 del artículo 66 de la Constitución de la República del Ecuador reconoce y garantizará a las personas el derecho a vivir en un ambiente sano, ecológicamente equilibrado, libre de contaminación y en armonía con la naturaleza.

El numeral 1 del artículo 395 de la Constitución de la República del Ecuador, reconoce como principio ambiental que el Estado garantizará un modelo sustentable de desarrollo, ambientalmente equilibrado y respetuoso de la diversidad cultural, que conserve la biodiversidad y la

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Dirección: Calle Madrid 1159 y Andalucía

Código postal: 170525 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 398 7600

www.ambiente.gob.ec



República
del Ecuador

capacidad de regeneración natural de los ecosistemas, y asegure la satisfacción de las necesidades de las presentes y futuras generaciones.

El artículo 88 del Código Orgánico del Ambiente establece al Régimen Forestal Nacional, como un sistema destinado a promover la conservación, manejo, uso sostenible y fomento del Patrimonio Forestal Nacional, así como sus interacciones ecosistémicas, en un marco de amplia participación social y contribución eficaz al desarrollo sostenible.

El artículo 107 del Código Orgánico del Ambiente referente a Planes de Manejo Integral para el Manejo Forestal Sostenible, establece que: serán instrumentos formulados por los titulares de tierras de propiedad individual o colectiva para el aprovechamiento del bosque natural, conforme a las normas contenidas en este Código y demás normas técnicas expedidas por la Autoridad Ambiental Nacional.

El Plan de Manejo Integral incorporará las servidumbres ecológicas voluntarias y obligatorias e incluirá los demás usos que defina el propietario en concordancia con el correspondiente plan de ordenamiento territorial. Los usos determinados en el plan de manejo integral constituirán referentes para efectos de calificación de la función social y ambiental de la propiedad, prohibición de atribuir abandono, inafectabilidad, protección contra el despojo e invasiones, exoneraciones tributarias, incentivos y créditos.

El artículo 108 del Código Orgánico del Ambiente referente a Prohibición de Atribuir Abandono señala que; las tierras con cobertura boscosa y cobertura vegetal nativa, en ningún caso podrán ser consideradas como ociosas o abandonadas en razón de conservar su cobertura, la misma que por su solo mantenimiento en pie constituye un hecho positivo de posesión y trabajo eficiente de la tierra. La sola comprobación del uso regularmente asignado y aprobado en su momento a través del plan de manejo integral, enerva de plano y deja sin efecto la atribución de abandono que se pueda efectuar mediante cualquier instrumento sobreviniente, público o privado, sea en sede administrativa o judicial.

El artículo 63 del Reglamento al Código Orgánico del Ambiente referente a Regularización de tierras señala que la regularización de tierras tiene por objeto el registro de propietarios de tierras que se encuentran dentro de áreas delimitadas pertenecientes al Sistema Nacional de Áreas Protegidas y Patrimonio Forestal Nacional.

El artículo 64 del Reglamento al Código Orgánico del Ambiente referente a Sujetos de regularización de tierras señala que La regularización de tierras

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Dirección: Calle Madrid 1159 y Andalucía

Código postal: 170525 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 398 7600

www.ambiente.gob.ec



República
del Ecuador

en el Patrimonio Forestal Nacional, se realizará a aquellos propietarios que han estado con anterioridad a la declaratoria del área protegida o de las tierras forestales declaradas como Patrimonio Forestal Nacional.

Para el efecto, la Autoridad Ambiental Nacional incluirá en el Sistema Único de Información Ambiental el título que confiere el dominio de dicha tierra legalmente inscrito en el Registro de la Propiedad correspondiente.

El artículo 64 del Reglamento al Código Orgánico del Ambiente referente a Legalización de tierras señala que La legalización de tierras tiene por objeto la adjudicación de tierras en dominio público de áreas pertenecientes al Patrimonio Forestal Nacional.

El artículo 63 del Reglamento al Código Orgánico del Ambiente referente a Regularización de tierras señala que la regularización de tierras tiene por objeto el registro de propietarios de tierras que se encuentran dentro de áreas delimitadas pertenecientes al Sistema Nacional de Áreas Protegidas y Patrimonio Forestal Nacional.

El artículo 64 del Reglamento al Código Orgánico del Ambiente referente a Sujetos de regularización de tierras señala que La regularización de tierras en el Patrimonio Forestal Nacional, se realizará a aquellos propietarios que han estado con anterioridad a la declaratoria del área protegida o de las tierras forestales declaradas como Patrimonio Forestal Nacional.

Para el efecto, la Autoridad Ambiental Nacional incluirá en el Sistema Único de Información Ambiental el título que confiere el dominio de dicha tierra legalmente inscrito en el Registro de la Propiedad correspondiente.

El artículo 64 del Reglamento al Código Orgánico del Ambiente referente a Legalización de tierras señala que La legalización de tierras tiene por objeto la adjudicación de tierras en dominio público de áreas pertenecientes al Patrimonio Forestal Nacional.

En tal razón, esta Cartera de Estado, ha trabajado en la elaboración de un Acuerdo Ministerial, que establece el procedimiento técnico que regula la elaboración del plan de manejo integral para la gestión forestal, orientado a garantizar el desarrollo de actividades sostenibles, cumpliendo con los aspectos sociales, ambientales y económicos; dirigido a las personas naturales o jurídicas, públicas o privadas, asociaciones, comunidades que requieran del registro de un plan de manejo integral para acceder a los diferentes incentivos como: restauración, manejo, conservación y producción sostenible libre de deforestación; así como para los procesos de aprobación de Programas de Manejo Forestal (aprovechamiento de productos forestales); y Legalización de Tierras en Patrimonio Forestal

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Dirección: Calle Madrid 1159 y Andalucía

Código postal: 170525 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 398 7600

www.ambiente.gob.ec



República
del Ecuador

Nacional.

Con fecha 17 de junio del 2022, la Subsecretaría de Patrimonio Natural a través de la Dirección de Bosques, realizó la socialización con los diferentes actores de la cadena de valor forestal la propuesta del proyecto de Acuerdo Ministerial que expide el Procedimiento Técnico para la Elaboración del Plan de Manejo Integral para la Gestión Forestal Sostenible.

3. MARCO LEGAL

En cuanto al marco normativo que justifica la emisión de la propuesta de instructivo se considera lo más relevante a lo siguiente:

CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR

Art. 14.- *Reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir, **sumak kawsay**. Se declara de interés público la preservación del ambiente, la conservación de los ecosistemas, la biodiversidad y la integridad del patrimonio genético del país, la prevención del daño ambiental y la recuperación de los espacios naturales degradados;*

Art. 154.- *“Ejercer la rectoría de las políticas públicas del área a su cargo y expedir los acuerdos y resoluciones administrativas que requiera su gestión (...);”*

Art. 226.- *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución;*

Art. 261.- *numeral 11 establece: “Los recursos energéticos; minerales, hidrocarburos, hídricos, biodiversidad y recursos forestales”.*

El numeral uno del artículo 395 reconoce como principio ambiental que el Estado garantizará un modelo sustentable de desarrollo, ambientalmente equilibrado y respetuoso de la diversidad cultural, que conserve la biodiversidad y la capacidad de regeneración natural de los ecosistemas, y asegure la satisfacción de las necesidades de las generaciones presentes y futuras;

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Dirección: Calle Madrid 1159 y Andalucía

Código postal: 170525 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 398 7600

www.ambiente.gob.ec



República
del Ecuador

Art. 409 párrafo segundo establece: “En áreas afectadas por procesos de degradación y desertificación, el Estado desarrollará y estimulará proyectos de forestación, reforestación y revegetación que eviten el monocultivo y utilicen, de manera preferente, especies nativas y adaptadas a la zona”.

Art. 414.- “El Estado adoptará medidas adecuadas y transversales para la mitigación del cambio climático, mediante la limitación de las emisiones de gases de efecto invernadero, de la deforestación y de la contaminación atmosférica; tomará medidas para la conservación de los bosques y la vegetación, y protegerá a la población en riesgo”.

CÓDIGO ORGÁNICO ADMINISTRATIVO

Art. 47. “(...) La máxima autoridad administrativa de la correspondiente entidad pública ejerce su representación para intervenir en todos los actos, contratos y relaciones jurídicas sujetas a su competencia. Esta autoridad no requiere delegación o autorización alguna de un órgano o entidad superior, salvo en los casos expresamente previstos en la ley (...);”

Art. 128 “(...) Es toda declaración unilateral efectuada en ejercicio de una competencia administrativa que produce efectos jurídicos generales, que no se agota con su cumplimiento y de forma directa (...);”

Art. 130 “(...) Las máximas autoridades administrativas tienen competencia normativa de carácter administrativo únicamente para regular los asuntos internos del órgano a su cargo, salvo los casos en los que la ley prevea esta competencia para la máxima autoridad legislativa de una administración pública. La competencia regulatoria de las actuaciones de las personas debe estar expresamente atribuida en la ley (...);”

CÓDIGO ORGÁNICO DEL AMBIENTE

Art. 88. “(...) Se instituye el Régimen Forestal Nacional como un sistema destinado a promover la conservación, manejo, uso sostenible y fomento del Patrimonio Forestal Nacional, así como sus interacciones ecosistémicas, en un marco de amplia participación social y contribución eficaz al desarrollo sostenible, especialmente en el ámbito rural (...);”

Art. 89 “(...) La Autoridad Ambiental Nacional ejerce la rectoría, planificación, regulación, control y gestión del Patrimonio Forestal Nacional. (...); **(énfasis agregado)**

Art. 93 numeral 6 “(...) El Régimen Forestal Nacional promoverá el manejo forestal sostenible como estrategia para garantizar el uso racional del bosque natural, excluyendo actividades ilegales como la extracción, degradación y deforestación (...);”

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Dirección: Calle Madrid 1159 y Andalucía

Código postal: 170525 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 398 7600

www.ambiente.gob.ec



República
del Ecuador

Art. 94. *“Se prohíbe convertir el uso del suelo a usos agropecuarios en las áreas del Patrimonio Forestal Nacional y las que se encuentren asignadas en los planes de ordenamiento territorial, tales como bosques naturales y ecosistemas frágiles;*

Art. 106 *“(…) Los planes para la conservación del bosque natural son instrumentos de zonificación, formulados por el Estado o propuestos por los propietarios de las tierras, según sea el caso, para realizar de forma individual, colectiva o asociativa, actividades productivas sostenibles y con ello evitar el cambio de uso de suelo y la deforestación de los bosques naturales existentes en dichas tierras. Los planes para la conservación del bosque natural se elaborarán especialmente para las tierras fraccionadas o las unidades productivas de pequeñas extensiones, de conformidad con los lineamientos emitidos por la Autoridad Ambiental Nacional. Dentro de estos planes se priorizará la entrega de los incentivos a la conservación, manejo sostenible y restauración ecológica descritos en este Código. En las áreas destinadas a la agricultura o ganadería de estas tierras se mejorará la eficiencia de la producción, evitando que se extienda la frontera agrícola. Las entidades competentes en materia de producción, en coordinación con la Autoridad Ambiental Nacional y la Autoridad Nacional de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca, deberán observar que los incentivos estatales ofertados no se contrapongan entre sí y causen un efecto negativo en la biodiversidad. Los usos determinados en los planes constituirán referentes para la prohibición de atribuir abandono, inafectabilidad, protección contra el despojo o invasión, tributación y créditos. Una vez aprobados los planes por la Autoridad Ambiental Nacional deberán ser inscritos en los Registros de la Propiedad y en el Registro Forestal. Las inscripciones señaladas en el presente artículo no tendrán ningún costo ni tasa (...);”*

Art. 107 *“(…) Los planes de manejo integral para el manejo forestal sostenible serán instrumentos formulados por los titulares de tierras de propiedad individual o colectiva para el aprovechamiento del bosque natural, conforme a las normas contenidas en este Código y demás normas técnicas expedidas por la Autoridad Ambiental Nacional. El plan de manejo integral incorporará las servidumbres ecológicas voluntarias y obligatorias e incluirá los demás usos que defina el propietario en concordancia con el correspondiente plan de ordenamiento territorial. Los usos determinados en el plan de manejo integral constituirán referentes para efectos de calificación de la función social y ambiental de la propiedad, prohibición de atribuir abandono, inafectabilidad, protección contra el despojo e invasiones, exoneraciones tributarias, incentivos y créditos (...);”*

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Dirección: Calle Madrid 1159 y Andalucía

Código postal: 170525 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 398 7600

www.ambiente.gob.ec



República
del Ecuador

REGLAMENTO DEL CÓDIGO ORGÁNICO DEL AMBIENTE

Art. 65.- Legalización de tierras. - La legalización de tierras tiene por objeto la adjudicación de tierras en dominio público de áreas pertenecientes al Sistema Nacional de Áreas Protegidas y Patrimonio Forestal Nacional.

Art. 73. (...) El plan de manejo con el que se entrega la tierra en adjudicación será de cumplimiento obligatorio por el adjudicatario de la tierra y en caso de transferencia, por sus nuevos dueños, so pena de reversión del predio a favor del Estado, a excepción de los territorios ancestrales de las comunas, comunidades, pueblos o nacionalidades; sin perjuicio de las sanciones administrativas o penales a las que hubiere lugar (...);

Art. 296.- “(...) La conservación y el manejo forestal sostenible serán realizados con base en los lineamientos técnicos, programas y planes de manejo debidamente aprobados por la Autoridad Ambiental Nacional, así como con las autorizaciones administrativas, según corresponda. La Autoridad Ambiental Nacional emitirá las herramientas y mecanismos técnicos que regulen la conservación y el manejo forestal sostenible (...);

Art. 297. “(...) Los planes de manejo integral para el manejo forestal sostenible deberán comprender toda el área del predio o de los predios para los cuales dichos planes se elaboraron, salvo el caso de áreas de propiedad comunitaria. El plan de manejo forestal sostenible podrá comprender la totalidad o parte del área considerada en el plan de manejo integral (...);

Art. 320 “(...) La sola aprobación del plan de manejo forestal sostenible no confiere la autorización de aprovechar los recursos forestales. Para ello, el interesado deberá obtener los títulos habilitantes según corresponda (...);

Art. 801. “(...) La Autoridad Ambiental Nacional, emitirá los criterios para la Certificación Ambiental Punto Verde a Producción Forestal Sostenible, garanticen la legalidad, transparencia, independencia y la aplicación de altos estándares de manejo forestal sostenible y comercio justo, con base en sistemas de certificación voluntaria reconocidos internacionalmente (...);

LEY PARA LA OPTIMIZACIÓN Y EFICIENCIA DE TRÁMITES ADMINISTRATIVOS

Art. 8 de la Ley para la Optimización y Eficiencia de trámites Administrativos. “(...) La supresión de trámites prescindibles que generen cargas innecesarias para las y los administrados, que incrementen el costo operacional de la Administración Pública, que hagan menos eficiente su funcionamiento o que propicien conductas deshonestas. 2. La reducción de

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Dirección: Calle Madrid 1159 y Andalucía

Código postal: 170525 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 398 7600

www.ambiente.gob.ec



República
del Ecuador

los requisitos y exigencias a las y los administrados, dejando única y exclusivamente aquellos que sean indispensables para cumplir el propósito de los trámites o para ejercer el control de manera adecuada. 3. La reforma de los trámites de manera que permita la mejora de los procedimientos para su cumplimiento por parte de las y los administrados”;

4. DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

Según información obtenida del Sistema de Administración Forestal, desde el periodo 2017 hasta la presente fecha, en las provincias que conforman el territorio nacional, se han aprobado un total de 2.592 Planes de Manejo Integral, para el Manejo Forestal Sostenible los cuales se han interviniendo en una superficie de 208.909,56 hectáreas; considerando que actualmente el plan de manejo integral consiste en una zonificación del predio, sin considerar que el Plan de Manejo Integral deberá estar enfocado a las diferentes acciones de Manejo, Conservación y Restauración que promuevan la Gestión Forestal Sostenible de los Bosques Naturales.

El Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica, en base al Código Orgánico del Ambiente establece que, para los procesos de conservación de los bosques naturales, es necesario contar con un Plan de Manejo Integral, para lograr la conservación de las áreas de bosques naturales, páramos y otras formas vegetales nativas del Ecuador, a fin de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero causadas por efecto de la deforestación, y contribuir a la mejora de las condiciones de vida de los habitantes de poblaciones rurales asentadas en dichas área, es por ello que actualmente se encuentra en proceso de conservación 1.575.514,94 ha.

El Código Orgánico del Ambiente establece que, para los procesos de restauración de los bosques naturales, es necesario también contar con un Plan de Manejo Integral para procesos de restauración de las áreas degradadas o deforestadas, para ello el Ecuador ha financiado 15.023,18 hectáreas en proceso de restauración mismas que son monitoreados por la Autoridad Ambiental Nacional. Para las 30.000 hectáreas de áreas de restauración, se cuenta con un monto establecido como incentivo a la restauración de ecosistemas, que varía de acuerdo a la planificación realizada por cada cooperante previo a la ejecución; en este sentido se ha otorgado incentivos a los ejecutores de proyectos de restauración que varía desde los USD. 272 hasta los USD. 1.200 por cada hectárea intervenida con actividades de restauración.

Así mismo, se ha identificado la necesidad de establecer los procedimientos en cuanto al cumplimiento a las disposiciones establecidas en el Código Orgánico del Ambiente y su Reglamento a través del Acuerdo Ministerial que expide el procedimiento técnico para la gestión y elaboración de los Planes

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Dirección: Calle Madrid 1159 y Andalucía

Código postal: 170525 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 398 7600

www.ambiente.gob.ec



República
del Ecuador

de Manejo Integral dentro de los bosques naturales.

5. DEFINICIÓN DE OBJETIVOS

5.1. Objetivo General

Mitigar el riesgo e incremento de la deforestación y degradación de los bosques naturales por un inadecuado manejo de los recursos forestales, con el fortalecimiento del Plan de Manejo Integral se busca, a través del ordenamiento territorial del predio, promover la Gestión Forestal Sostenible de los bosques naturales.

5.2. Objetivo Específico

- Establecer la norma que contemple los procedimientos y contenidos técnicos que regulan la elaboración del Plan de Manejo Integral para Gestión Forestal Sostenible de los bosques naturales en el Ecuador, y procesos de legalización de tierras dentro del Patrimonio Forestal Nacional cumpliendo con los aspectos sociales, ambientales y económicos, bajo un enfoque de paisaje.

6. IDENTIFICACIÓN DE POSIBLES ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

Con el fin de promover la Gestión Forestal Sostenible y evitar la deforestación y degradación de los bosques naturales mediante el siguiente cuadro se detalla las alternativas planteadas en el presente análisis de impacto regulatorio.

Tabla 1: Propuesta de alternativas regulatorias

Alternativa de intervención	Ámbito de intervención	Tipo de intervención
No aplicación del procedimiento	Ninguna	Ninguna
Norma Técnica que Expide el Procedimiento Técnico para la Elaboración del Plan de Manejo Integral para la Gestión Forestal Sostenible.	Técnico Social Económico Legal Ambiental	Regulación, Gestión Forestal, Monitoreo, y Seguimiento.

Elaborado por: Dirección de Bosques – MAATE.

La propuesta de aplicación del procedimiento ha considerado los ámbitos

técnico, social, económico, ambiental, y legal, debido al contexto de aplicación de una norma de cumplimiento, direccionada en asignar responsabilidades a los propietarios, con el fin de incorporar estrategias de Gestión Forestal Sostenible en los bosques naturales.

6.1. ALTERNATIVA N°1: NO APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO

Esta alternativa analiza la situación actual, considerando la no aplicación del procedimiento incurriera al incumplimiento o las inobservancias establecidas en el Código Orgánico del Ambiente y su Reglamento.

El Código Orgánico del Ambiente, así como su Reglamento establece que la Autoridad Ambiental Nacional previo a la entrega de incentivos, así como para realizar actividades de Manejo Forestal, conservación y restauración establece que los titulares de tierras de propiedad individual, colectiva, y asociativa elabore un Plan de Manejo Integral.

Así como el Art. 801. Del Código orgánico del Ambiente referente a Certificación Ambiental Punto Verde a Producción Forestal Sostenible. - La Autoridad Ambiental Nacional, emitirá los criterios para la Certificación Ambiental Punto Verde a Producción Forestal Sostenible, garanticen la legalidad, transparencia, independencia y la aplicación de altos estándares de manejo forestal sostenible y comercio justo, con base en sistemas de certificación voluntaria reconocidos internacionalmente.

El Ministerio del Ambiente Agua y Transición Ecológica, ejerce su competencia sobre los procesos de legalización de tierras dentro del Patrimonio Forestal Nacional sean individuales con derechos legales preexistentes, Comunas, Comunidades, Pueblos y Nacionalidades.

Existen normativas forestales vigentes como: AM 125, 128, 244, 265, y 139 estas normas a pesar de establecer el modelo de Plan de Manejo Integral para el Manejo Forestal Sostenible no son específicas ni cuentan con lineamientos para elaborar y fomentar la conservación, restauración de los bosques naturales.

6.2. ALTERNATIVA N°2: EMISIÓN DEL PROCEDIMIENTO TÉCNICO A TRAVÉS DE ACUERDO MINISTERIAL

El Plan de Manejo Integral, constituirá un mecanismo de ordenamiento territorial que permitirá una Gestión Forestal Sostenible, de una manera responsable y sostenible fomentando la conservación y restauración en armonía con la naturaleza, bajo los lineamientos expuestos por la Autoridad Ambiental dando fiel cumplimiento a un requerimiento expuesto en los Art. 106.- *“Planes de Manejo Integral para el Manejo Forestal*

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Dirección: Calle Madrid 1159 y Andalucía

Código postal: 170525 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 398 7600

www.ambiente.gob.ec



República
del Ecuador

Sostenible” y Art.-107 “*Planes para la Conservación del Bosque Natural*” del Código Orgánico del Ambiente.

Finalmente, el Plan de Manejo Integral, constituirán un requisito de carácter obligatorio para la conservación y restauración de los bosques naturales, dentro del margen legal vigente del Reglamento del COA que establece en su artículo 107.- *“Planes de manejo integral para el manejo forestal sostenible. Los planes de manejo integral para el manejo forestal sostenible serán instrumentos formulados por los titulares de tierras de propiedad individual o colectiva para el aprovechamiento del bosque natural, conforme a las normas contenidas en este Código y demás normas técnicas expedidas por la Autoridad Ambiental Nacional; así como el artículo Art. 284 referente a.- Incentivo económico indica que, para la conservación de bosques naturales, páramos, manglares y otras formaciones vegetales nativas. La Autoridad Ambiental Nacional creará los mecanismos para la entrega de incentivos por parte del Estado a los propietarios de predios cubiertos con bosques nativos, páramos, manglares y otras formaciones vegetales nativas del país, siempre que el destino de estos predios sea la conservación y protección de dichas áreas.*

La Autoridad Ambiental Nacional expedirá los requisitos para su implementación a nivel nacional, incluyendo los mecanismos de control, seguimiento, monitoreo, así como las demás condiciones para asegurar su funcionamiento y sostenibilidad en el tiempo. Para el otorgamiento de los incentivos se considerarán criterios de participación social, equidad y transparencia en el uso y distribución de los beneficios derivados de los mismos.

El Plan de Manejo Integral incorporará las servidumbres ecológicas voluntarias y obligatorias e incluirá los demás usos que defina el propietario en concordancia con el correspondiente plan de ordenamiento territorial. Los usos determinados en el plan de manejo integral constituirán referentes para efectos de calificación de la función social y ambiental de la propiedad, prohibición de atribuir abandono, inafectabilidad, protección contra el despojo e invasiones, exoneraciones tributarias, incentivos y créditos”.

7. ANÁLISIS Y VALORACIÓN DE IMPACTOS DE LAS ALTERNATIVAS REGULATORIAS Y NO REGULATORIAS

Para la fase de análisis y valoración, se ha utilizado el análisis multicriterio, mismo que es una opción que nos permite valorar y analizar los impactos de las alternativas regulatorias donde se tiene diferentes

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Dirección: Calle Madrid 1159 y Andalucía

Código postal: 170525 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 398 7600

www.ambiente.gob.ec



República
del Ecuador

puntos de vista y facilitar el camino hacia la decisión adecuada. El análisis multicriterio ayuda a tomar decisiones de una manera transparente y sistemática, siendo una opción creíble frente al análisis costo-beneficio. En el ámbito de bosques este análisis permite mostrar diversas posibilidades en el campo de la planificación forestal desde un análisis nivel básico y multicriterio. El presente análisis se deriva de la publicación del Modelo de Planificación Forestal, una aproximación de análisis multicriterio¹ y el análisis de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y el Departamento Nacional de Planeación de Colombia, denominado, *Guía Metodológica de Análisis de Impacto Normativo* (2016)²

El análisis multicriterio establece tres parámetros para la evaluación, el primero es el peso, segundo el valor y tercero la ponderación, haciendo de este procedimiento, un ejercicio cuantitativo.

Para la valoración se aplica una matriz de rendimiento, en la que cada fila describe una opción y cada columna describe el rendimiento de las opciones frente a cada criterio relevante en la elección de la alternativa más adecuada, para solventar la problemática identificada. El análisis numérico que se aplica a la matriz de rendimiento se lo realiza de la siguiente manera:

- **Valor (V):** cualidades y características que dan importancia, validez y significancia a un criterio. Está relacionado estrechamente con los actores que comprenden cada criterio. Por ejemplo, criterio ambiental puede abarcar a gestores ambientales, sistemas de recolección municipal, organizaciones de protección ambiental, etc. Estas cualidades y características son evaluadas mediante una asignación numérica que va del 0 al 5 y podrán variar en función de la alternativa de regulación propuesta.
- **Peso (W):** expresa la relevancia del criterio, en relación de la alternativa de regulación, desde la perspectiva del actor que la implementará; en este caso, el Ministerio de Ambiente Agua y Transición Ecológica. La asignación numérica para el peso, toma valores 1, 2 y 4, representando una interpretación de bajo, medio y alto, respectivamente.
- **Ponderación (Po):** representa el producto del valor por el peso y tiene como objetivo el mostrar un valor único para la alternativa analizada, facilitando el análisis y toma de decisiones.

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Dirección: Calle Madrid 1159 y Andalucía

Código postal: 170525 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 398 7600

www.ambiente.gob.ec



República
del Ecuador

Tabla 2: Matriz de rendimiento para el análisis de impacto regulatorio

Parámetro	Rango de Valoración	Interpretación
Valor (V)	0	
	1	Muy bajo
	2	Bajo
	3	Moderado
	4	Medio Alto
	5	Muy Alto
Peso (W)	1	Bajo
	2	Medio
	4	Alto
Ponderación (Po)	$Po = W \times V$	Producto del peso por el valor asignado a cada opción

Elaborado por: Dirección de Bosques - MAATE, 2022

En base a la Tabla 1, a continuación, se detallan los criterios de aplicación para las alternativas de intervención.

Técnico: Se verifica las autorizaciones administrativas otorgadas por la Autoridad Ambiental Nacional para actividades de Manejo Forestal Sostenible, así como el otorgamiento de la titularidad de áreas dentro del Patrimonio Forestal Nacional.

Legal: Cumplimiento y aplicación efectiva del CODA, RCODA y normativa secundaria sobre actividades de Manejo Forestal Sostenible, conservación, restauración y acceso a incentivos que promueve la Autoridad Ambiental Nacional.

Económico: Posicionamiento y apertura de mercado en los procesos de aprovechamiento de los recursos forestales maderables y no maderables; así como el beneficio de contar con incentivos para realizar actividades de restauración, restauración y producción forestal sostenible con el fin de mejorar la Gestión Forestal de los bosques naturales.

Social: Mejora la calidad de vida a los diferentes actores de la cadena valor forestal.

Ambiental: Mejorar la Gestión Forestal Sostenible, evitando el incremento de la tasa de deforestación y degradación de los bosques naturales.

7.1. ANÁLISIS MULTICRITERIO

Para iniciar con el análisis multicriterio, es importante definir las alternativas u opciones de la aplicación para tratar el riesgo y problemática existentes, así como los diferentes criterios que permitirán

tener una ponderación para identificar cuáles son los principales aspectos a considerar.

El proceso de evaluación, mediante análisis multicriterio, se lo desarrolla mediante la propuesta de una matriz que interpola las alternativas y criterios, considerando las valoraciones dadas en peso y valor.

Tabla 3: Ponderación para las alternativas que atienden la problemática

Técnico: Se verifica las autorizaciones administrativas otorgadas por la Autoridad Ambiental Nacional para actividades de Manejo Forestal Sostenible, así como el otorgamiento de la titularidad de áreas dentro del Patrimonio Forestal Nacional.			
Alternativas	V	W	Po
Alternativa No.1	4	1	4
Alternativa No.2	5	4	20

Legal: Cumplimiento y aplicación efectiva del CODA, RCODA y normativa secundaria sobre actividades de Manejo Forestal Sostenible, conservación, restauración y acceso a incentivos que promueva la Autoridad Ambiental Nacional.			
Alternativas	V	W	Po
Alternativa No.1	3	1	3
Alternativa No. 2	5	4	20
Económico: Posicionamiento y apertura de mercado en los procesos de aprovechamiento de los recursos forestales maderables y no maderables; así como el beneficio de contar con incentivos para realizar actividades de restauración, restauración y producción forestal sostenible con el fin de mejorar la Gestión Forestal de los bosques naturales.			
Alternativas	V	W	Po
Alternativa No.1	1	1	1
Alternativa No.2	5	4	20

Social: Mejora la calidad de vida a los diferentes actores de la cadena valor forestal			
Alternativas	V	W	Po
Alternativa No.1	1	1	1
Alternativa No.2	5	4	20

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Dirección: Calle Madrid 1159 y Andalucía

Código postal: 170525 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 398 7600

www.ambiente.gob.ec



República
del Ecuador

Ambiental: Mejorar la Gestión Forestal Sostenible, evitando el incremento de la tasa de deforestación y degradación de los bosques naturales.			
Alternativas	V	W	Po
Alternativa No.1	1	1	1
Alternativa No.2	5	4	20

Elaborado por: Dirección de Bosques - MAATE, 2022

SELECCIÓN DE ALTERNATIVA

Como resultado del análisis multicriterio y procedimiento realizado en el punto anterior, a continuación, se presenta una Tabla resumen de la ponderación, a fin de seleccionar la mejor alternativa:

Tabla 4: Resumen ponderación para las alternativas que atienden la problemática.

Criterio	Alternativa No.1	Alternativa No 2
Técnico	4	20
Legal	3	20
Económica	1	20
Social	1	20
Ambiental	1	20
Puntuación	10	100

Elaborado por: Dirección de Bosques - MAATE, 2022

Mediante el análisis y ponderación efectuada, se establece que los criterios técnicos, legales, económicos, sociales y ambientales son los más importantes para el caso de implementar el Acuerdo Ministerial que expide *“EL PROCEDIMIENTO TÉCNICO PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN DE MANEJO INTEGRAL PARA LA GESTIÓN FORESTAL SOSTENIBLE”*; técnicamente tendrá beneficios como asegurar la sostenibilidad de los bosques, y sus servicios ecosistémicos a través de la conservación, restauración, manejo de los recursos forestales, y reducción de riesgos de la deforestación y degradación, mediante el fomento de una producción agropecuaria libre de deforestación, producción forestal sostenible, y acceso a incentivos.

En cuanto a las alternativas, el contar con el Plan de Manejo Integral, para la Gestión Forestal Sostenible de los bosques naturales, tiene una gran ventaja respecto a la no aplicación de la norma debido a que se puede ejercer la regulación, gestión monitoreo y seguimiento a la permanencia del bosque, se presentan oportunidades de mejora ámbito social a través de mejorar la calidad de vida de los propietarios mediante la permanencia y

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Dirección: Calle Madrid 1159 y Andalucía

Código postal: 170525 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 398 7600

www.ambiente.gob.ec



República
del Ecuador

recuperación de los bosques; ambiental garantizando la sostenibilidad y la permanencia para las futuras generaciones; a nivel técnico a través de la verificación se garantizará el Manejo Forestal, conservación y restauración establece que los titulares de tierras de propiedad individual, colectiva, y asociativa elabore un Plan de Manejo Integral para el Manejo Forestal Sostenible; así como para acceder a los diferentes incentivos, emitidos por la Autoridad Ambiental Nacional, para realizar actividades de Conservación y Restauración en beneficio de la sostenibilidad de los bosques naturales; a nivel económico a través de posicionamiento y apertura de mercado en los procesos de aprovechamiento de los recursos forestales maderables y no maderables; así como el beneficio de contar con incentivos para realizar actividades de restauración, restauración y producción forestal sostenible con el fin de mejorar la Gestión Forestal de los bosques naturales; a nivel legal: Cumplimiento y aplicación efectiva del CODA, RCODA y normativa secundaria sobre actividades de Manejo Forestal Sostenible, conservación, restauración y acceso a incentivos que promueva la Autoridad Ambiental Nacional.

Con base al análisis efectuado, las ponderaciones realizadas establecen que la Alternativa No. 2, correspondiente a la implementación de Plan de Manejo Integral, puntuación lo cual lo convierte en la mejor opción a ejecutar.

8. IMPLEMENTACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA/S ALTERNATIVA/S DE SOLUCIÓN

Desde la Autoridad Ambiental Nacional se ha considerado que la implementación del Plan de Manejo Integral dentro de la Gestión Forestal Sostenible en los bosques naturales, garantizando la sostenibilidad y la permanencia para las futuras generaciones de acuerdo al análisis realizado:

Difusión de los procedimientos: esta actividad se centra en dar a conocer a los propietarios que disponen de bosques naturales, los lineamientos técnicos y administrativos del presente Acuerdo Ministerial.

Fortalecimiento de capacidades: este mecanismo está orientado en mejorar el ordenamiento y planificación forestal de la Gestión Forestal Sostenible de los bosques naturales, a través del Plan de Manejo Integral, se ha considerado los siguientes procesos:

- Fortalecimiento de capacidades al proceso del Plan de Manejo Integral.
- Socialización del proceso de participación de los propietarios de bosques naturales.

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Dirección: Calle Madrid 1159 y Andalucía

Código postal: 170525 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 398 7600

www.ambiente.gob.ec



República
del Ecuador

- Fortalecimiento de capacidades para el Manejo Forestal Sostenible, conservación, restauración y el acceso a los incentivos que promueve la Autoridad Ambiental Nacional.
- Mediante el acompañamiento al propietario, bajo la asistencia técnica del Asesor Forestal, se elaborará el Plan de Manejo Integral.

Monitoreo y seguimiento: conforme a lo establecido en el procedimiento, la Autoridad Ambiental Nacional en cualquier momento realizará el monitoreo y seguimiento al Plan de Manejo Integral de los bosques naturales.

Tabla 5: Mecanismos de implementación

Actividad	Año 2022				Año 2023			
	I Trimestre	II Trimestre	III Trimestre	IV Trimestre	I Trimestre	II Trimestre	III Trimestre	IV Trimestre
Difusión de los procedimientos								
Fortalecimiento de capacidades								
Monitoreo y seguimiento								
Acompañamiento y asistencia técnica al propietario en la elaboración del Plan de Manejo Integral								

Elaborado por: Dirección de Bosques- MAATE, 2022

8.1. IDENTIFICACIÓN DE INDICADORES

La siguiente tabla muestra los mecanismos de implementación que se han identificado para la alternativa No. 2, que significa la de "Procedimientos

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Dirección: Calle Madrid 1159 y Andalucía

Código postal: 170525 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 398 7600

www.ambiente.gob.ec



República
del Ecuador

Técnicos y Administrativos que “*Expide el Procedimiento Técnico para la Elaboración del Plan de Manejo Integral para la Gestión Forestal Sostenible*”.

Tabla 6: Identificación de indicadores

Riesgo Asociado	Problema	Objetivo	Metas	Indicadores
Incremento de la tasa de deforestación y degradación de los bosques naturales.	Actualmente el plan de manejo integral consiste en una zonificación del predio, sin considerar que el Plan de Manejo Integral deberá estar enfocado a las diferentes acciones de Manejo, Conservación y Restauración que promuevan la Gestión Forestal Sostenible de los Bosques Naturales.	Mitigar el riesgo e incremento de la deforestación y degradación de los bosques naturales por un inadecuado manejo de los recursos forestales, con mediante el fortalecimiento del Plan de Manejo Integral se busca promover la Gestión Forestal Sostenible de los bosques naturales.	META 1.- Elaboración y obtención del Plan de Manejo Integral para Manejo Forestal Sostenible para Manejo Forestal (150/mes Aproximado) Elaboración y obtención del Plan de Manejo Integral para procesos de Conservación (10/mes Aproximado) Elaboración y obtención del Plan de Manejo Integral para procesos de Restauración (10/mes Aproximado) Elaboración y obtención del Plan de Manejo Integral para obtener el Distintivo Iniciativa Verde de Producción Agropecuaria libre de deforestación (15/mes Aproximado) Elaboración y obtención del Plan de Manejo Integral para y procesos de adjudicación de tierras dentro del Patrimonio Forestal Nacional (7/mes Aproximado)	INDICADOR 1.- - 1800/año Planes de Manejo Integrales solicitados y aprobados por la Autoridad Ambiental Nacional para Manejo Forestal Sostenible. - 120/año Planes de Manejo Integrales solicitados y aprobados por la Autoridad Ambiental Nacional para Conservación. - 120/año Planes de Manejo Integrales solicitados y aprobados por la Autoridad Ambiental Nacional para Restauración - 180/año Planes de Manejo Integrales solicitados y aprobados por la Autoridad Ambiental Nacional para obtener el Distintivo de Producción Libre de Deforestación - 84/año Planes de Manejo Integrales solicitados y aprobados por la Autoridad Ambiental Nacional para procesos de adjudicación de Tierras
			META 2.- A través del Plan de Manejo Integral permitir el acceso a incentivos que promueva la Autoridad Ambiental Nacional (100/mes aproximadamente)	INDICADOR 2.- 1200 incentivos/año otorgados a los actores de la cadena de valor forestal

Elaborado por: Dirección de Bosques- MAATE, 2022

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Dirección: Calle Madrid 1159 y Andalucía

Código postal: 170525 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 398 7600

www.ambiente.gob.ec



República
del Ecuador

9. CONSULTA PÚBLICA EN EL AIR

Se generaron espacios para la socialización de la propuesta de Acuerdo Ministerial del “Plan de Manejo Integral” a las diferentes Oficinas Técnicas de las Direcciones Zonales, socialización a cargo de la Dirección de Bosques del Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, a fin de acoger comentarios que fortalezcan los lineamientos de aplicación del presente cuerpo normativo, conforme se detalla a continuación:

- Con Memorando Nro. MAATE-DB-2022-2187-M de 14 de junio de 2022, se convoca al taller de socialización sobre la propuesta de Acuerdo Ministerial: “Plan de Manejo Integral”, de manera virtual el día 20 de junio del 2022 de 08h30 a 13h00 en el siguiente link:

<https://us06web.zoom.us/j/88646587855?pwd=d2p6K1B1cklzRXZVN05mSWZSV2Vqdz09>.

Con fecha 19 de julio de 2022, el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica publicó en la página web el proyecto de Acuerdo Ministerial denominado “*Procedimiento Técnico para la Elaboración del Plan de Manejo Integral para la Gestión Forestal Sostenible*”, con el fin de contar con insumos por parte de los actores de la cadena de valor forestal, que permita fortalecer los criterios técnicos de lo antes suscrito, se adjunta los enlaces de publicación.

<https://www.ambiente.gob.ec/procedimiento-tecnico-para-la-elaboracion-del-plan-de-manejo-integral-pmi/>

https://www.ambiente.gob.ec/wpcontent/uploads/downloads/2022/06/AM_PMI-JUN.pdf

<https://www.ambiente.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2022/06/Anexo-PMI-JUN.pdf>

Por lo antes expuesto, la participación de los funcionarios delegados de las Oficinas Técnicas, permitió recopilar las observaciones necesarias para la implementación de la propuesta en el proyecto de Acuerdo Ministerial que expide el *Procedimiento Técnico para la Elaboración del Plan de Manejo Integral para la Gestión Forestal Sostenible*.

Como resultado del proceso de socialización del proyecto de normativa, se sistematizaron y analizaron las observaciones recibidas por los actores externos, y delegados de las Oficinas Técnicas del Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, mediante el cual se recibieron 3 observaciones mismas que fueron acogidas, subsanadas e incorporadas según correspondan en el proyecto de Acuerdo Ministerial denominado: “*Procedimiento Técnico para la Elaboración del Plan de Manejo Integral para la Gestión Forestal Sostenible*”

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Dirección: Calle Madrid 1159 y Andalucía

Código postal: 170525 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 398 7600

www.ambiente.gob.ec





República
del Ecuador

10. ANEXOS

- Anexo A.- Proceso de socialización del Proyecto de Acuerdo Ministerial: “*Expedite el Procedimiento Técnico para la Elaboración del Plan de Manejo Integral para la Gestión Forestal Sostenible*”.
- Anexo B.- Documento propuesto del Acuerdo Ministerial del Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica.

11. FIRMAS DE RESPONSABILIDAD

Elaborado por:	
Abg. María Moyano Analista Legal en Control Forestal y Vida Silvestre Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica	 Firmado electrónicamente por: MARIA JOSE MOYANO
Ing. Rubén Ponce Especialista en Administración y Control Forestal 1 Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica	 Firmado electrónicamente por: RUBEN DARIO PONCE ORTIZ
Ing. Iván Vega Especialista en Administración y Control Forestal 1 Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica	 Firmado electrónicamente por: IVAN FRANCISCO
Ing. Álvaro Jingo Analista en Control Forestal y Vida Silvestre 2 Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica	 Firmado electrónicamente por: JESUS ALVARO
Revisado por:	
Mgs. Estefanía Arias Directora de Bosques Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica	
Aprobado por:	
Lic. Byron Lagla Subsecretario de Patrimonio Natural, Subrogante Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica	

Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

Dirección: Calle Madrid 1159 y Andalucía

Código postal: 170525 / Quito-Ecuador

Teléfono: +593-2 398 7600

www.ambiente.gob.ec



República
del Ecuador