

## Informe de Análisis de Impacto Regulatorio- AIR

### 1. NÚMERO DE DICTAMEN: AIR Ex Ante-DAR-010-30-08-2022

### 2. BASE LEGAL PARA LA EMISIÓN DEL PRONUNCIAMIENTO VINCULANTE

De conformidad a lo dispuesto en el artículo 3 del Decreto Ejecutivo No. 1204 publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 352 de 17 de diciembre de 2020. La Secretaría General Jurídica de la Presidencia de la República en su calidad de ente responsable de dirigir, regular, controlar, coordinar y gestionar la política de mejora regulatoria, a través de su unidad administrativa responsable, expide el siguiente pronunciamiento vinculante al AIR.

### 3. DATOS GENERALES

**ENTIDAD REGULADORA:** Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica.

**TÍTULO DEL AIR:** Informe Análisis Impacto Regulatorio “Expedir el procedimiento técnico para la elaboración del plan de manejo integral para la gestión forestal sostenible”

**FECHA DE PRESENTACIÓN DEL AIR:** 23 de agosto de 2022.

**RESPONSABLE (NOMBRE DE LA PERSONA QUE SUSCRIBE EL AIR):** Lcdo. Byron Adrian Lagla Chimba, Subsecretario de Patrimonio Natural, Subrogante.

### 4. ANTECEDENTES

Información Presentada por la entidad		
23 de agosto de 2022	Oficio Nro. MAATE-SPN-2022-0464-O	La entidad remite a la Dirección de Asuntos Regulatorios el Análisis de Impacto Regulatorio referente al procedimiento técnico para la elaboración del plan de manejo integral para la gestión forestal sostenible.

### 5. PROBLEMÁTICA

Según información obtenida del Sistema de Administración Forestal, desde el periodo 2017 hasta la presente fecha, en las provincias que conforman el territorio nacional, se han aprobado un total de 2.592 Planes de Manejo Integral, para el Manejo Forestal Sostenible los cuales se han interviniendo en una superficie de 208.909,56 hectáreas; considerando que actualmente el plan de manejo integral consiste en una zonificación del predio, sin considerar que el Plan de Manejo Integral deberá estar enfocado a las diferentes acciones de Manejo, Conservación y Restauración que promuevan la Gestión Forestal Sostenible de los Bosques Naturales.

El Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica, en base al Código Orgánico del Ambiente establece que, para los procesos de conservación de los bosques naturales, es necesario contar con un Plan de Manejo Integral, para lograr la conservación de las

áreas de bosques naturales, páramos y otras formas vegetales nativas del Ecuador, a fin de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero causadas por efecto de la deforestación, y contribuir a la mejora de las condiciones de vida de los habitantes de poblaciones rurales asentadas en dichas área, es por ello que actualmente se encuentra en proceso de conservación 1.575.514,94 ha.

El Código Orgánico del Ambiente establece que, para los procesos de restauración de los bosques naturales, es necesario también contar con un Plan de Manejo Integral para procesos de restauración de las áreas degradadas o deforestadas, para ello el Ecuador ha financiado 15.023,18 hectáreas en proceso de restauración mismas que son monitoreados por la Autoridad Ambiental Nacional. Para las 30.000 hectáreas de áreas de restauración, se cuenta con un monto establecido como incentivo a la restauración de ecosistemas, que varía de acuerdo a la planificación realizada por cada cooperante previo a la ejecución; en este sentido se ha otorgado incentivos a los ejecutores de proyectos de restauración que varía desde los USD. 272 hasta los USD. 1.200 por cada hectárea intervenida con actividades de restauración.

## 6. OBJETIVOS

- Mitigar el riesgo e incremento de la deforestación y degradación de los bosques naturales por un inadecuado manejo de los recursos forestales, con el fortalecimiento del Plan de Manejo Integral se busca, a través del ordenamiento territorial del predio, promover la Gestión Forestal Sostenible de los bosques naturales.
- Establecer la norma que contemple los procedimientos y contenidos técnicos que regulan la elaboración del Plan de Manejo Integral para Gestión Forestal Sostenible de los bosques naturales en el Ecuador, y procesos de legalización de tierras dentro del Patrimonio Forestal Nacional cumpliendo con los aspectos sociales, ambientales y económicos, bajo un enfoque de paisaje.

## 7. OPCIÓN DE ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN PLANTEADAS

1. No aplicación del procedimiento. (Mantener status quo)

Esta alternativa analiza la situación actual, la cual, evidencia un escenario donde no se realizaría ningún tipo de acción por parte del Estado a través del Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica; es decir, mantener las cosas “como están” o mantener el statu quo

2. Emisión del procedimiento técnico a través de acuerdo ministerial.

El Plan de Manejo Integral, constituirá un mecanismo de ordenamiento territorial que permitirá una Gestión Forestal Sostenible, de una manera responsable y sostenible fomentando la conservación y restauración en armonía con la naturaleza, bajo los lineamientos expuestos por la Autoridad Ambiental dando fiel cumplimiento a un requerimiento expuesto en los Art. 106.- “Planes de Manejo Integral para el Manejo Forestal Sostenible” y Art.-107 “Planes para la Conservación del Bosque Natural” del Código Orgánico del Ambiente.

## 8. ANÁLISIS DE LA VALORACIÓN DE IMPACTOS

La entidad realizó el análisis de los impactos en 5 criterios (técnico, legal, económico, social y ambiental), y 2 alternativas, empleando la metodología de análisis multicriterio, la misma que para la valoración se aplica una matriz de rendimiento, en la que cada fila describe una opción y cada columna describe el rendimiento de las opciones frente a cada criterio relevante en la elección de la alternativa más adecuada, para solventar la problemática identificada, con lo que se obtuvo como resultado que la mejor alternativa regulatoria es expedir el: “Procedimiento técnico para la elaboración del plan de manejo integral para la gestión forestal sostenible”.

## 9. MECANISMOS DE IMPLEMENTACIÓN, VERIFICACIÓN Y RECURSOS NECESARIOS PARA LA APLICACIÓN DE LA ALTERNATIVA SELECCIONADA

El Ministerio presenta una serie de actividades a implementar con el fin de cumplir con la aplicación efectiva de la regulación. Las actividades principales a realizar por la entidad son:

- Difusión de los procedimientos.
- Fortalecimiento de capacidades:
  - Fortalecimiento de capacidades al proceso del Plan de Manejo Integral.
  - Socialización del proceso de participación de los propietarios de bosques naturales.
  - Fortalecimiento de capacidades para el Manejo Forestal Sostenible, conservación, restauración y el acceso a los incentivos que promueve la Autoridad Ambiental Nacional.
  - Mediante el acompañamiento al propietario, bajo la asistencia técnica del Asesor Forestal, se elaborará del Plan de Manejo Integral.
- Monitoreo y seguimiento

Actividad	Año 2022				Año 2023			
	I Trimestre	II Trimestre	III Trimestre	IV Trimestre	I Trimestre	II Trimestre	III Trimestre	IV Trimestre
Difusión de los procedimientos								
Fortalecimiento de capacidades								
Monitoreo y seguimiento								
Acompañamiento y asistencia técnica al propietario en la elaboración del Plan de Manejo Integral								

Elaborado por: Dirección de Bosques- MAATE, 2022

## 10. MECANISMOS E INDICADORES DE EVALUACIÓN DE LA ALTERNATIVA SELECCIONADA

**Tabla 1:** Metas e indicadores

Riesgo Asociado	Problema	Objetivo	Metas	Indicadores
Incremento de la tasa de deforestación y degradación de los bosques naturales.	Actualmente el plan de manejo integral consiste en una zonificación del predio, sin considerar que el Plan de Manejo Integral deberá estar enfocado a las diferentes acciones de Manejo, Conservación y Restauración que promuevan la Gestión Forestal Sostenible de los Bosques Naturales.	Mitigar el riesgo e incremento de la deforestación y degradación de los bosques naturales por un inadecuado manejo de los recursos forestales, con mediante el fortalecimiento del Plan de Manejo Integral se busca promover la Gestión Forestal Sostenible de los bosques naturales.	<b>META 1.-</b> Elaboración y obtención del Plan de Manejo Integral para Manejo Forestal Sostenible para Manejo Forestal (150/mes Aproximado)  Elaboración y obtención del Plan de Manejo Integral para procesos de Conservación (10/mes Aproximado)  Elaboración y obtención del Plan de Manejo Integral para procesos de Restauración (10/mes Aproximado)  Elaboración y obtención del Plan de Manejo Integral para obtener el Distintivo Iniciativa Verde de Producción Agropecuaria libre de deforestación (15/mes Aproximado)  Elaboración y obtención del Plan de Manejo Integral para y procesos de adjudicación de tierras dentro del Patrimonio Forestal Nacional (7/mes Aproximado)	<b>INDICADOR 1.-</b> - 1800/año Planes de Manejo Integrales solicitados y aprobados por la Autoridad Ambiental Nacional para Manejo Forestal Sostenible.  - 120/año Planes de Manejo Integrales solicitados y aprobados por la Autoridad Ambiental Nacional para Conservación.  - 120/año Planes de Manejo Integrales solicitados y aprobados por la Autoridad Ambiental Nacional para Restauración  - 180/año Planes de Manejo Integrales solicitados y aprobados por la Autoridad Ambiental Nacional para obtener el Distintivo de Producción Libre de Deforestación  - 84/año Planes de Manejo Integrales solicitados y aprobados por la Autoridad Ambiental Nacional para procesos de adjudicación de Tierras.
			<b>META 2.-</b> A través del Plan de Manejo Integral permitir el acceso a incentivos que promueva la Autoridad Ambiental Nacional (100/mes aproximadamente)	<b>INDICADOR 2.</b> - 1200 incentivos/año otorgados a los actores de la cadena de valor forestal

## 11. CONSULTA PÚBLICA

Se generaron espacios para la socialización de la propuesta de Acuerdo Ministerial del “Plan de Manejo Integral” a las diferentes Oficinas Técnicas de las Direcciones Zonales, socialización a cargo de la Dirección de Bosques del Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, a fin de acoger comentarios que fortalezcan los lineamientos de aplicación del presente cuerpo normativo, conforme se detalla a continuación:

Con Memorando Nro. MAATE-DB-2022-2187-M de 14 de junio de 2022, se convoca al taller de socialización sobre la propuesta de Acuerdo Ministerial: “Plan de Manejo Integral”, de manera virtual el día 20 de junio del 2022 de 08h30 a

Con fecha 19 de julio de 2022, el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica público en la página web el proyecto de Acuerdo Ministerial denominado “Procedimiento Técnico para la Elaboración del Plan de Manejo Integral para la Gestión Forestal Sostenible”, con el fin de contar con insumos por parte de los actores de la cadena de valor forestal, que permita fortalecer los criterios técnicos de lo antes suscrito.

## 12. CRITERIOS DE EVALUACIÓN DE CUMPLIMIENTO METODOLÓGICO DEL AIR:

No	Criterios	Cumple	No Cumple
a)	La información ha sido remitida conforme a los formatos y medios establecidos.	X	
b)	El AIR contiene todos los elementos y han sido desarrollados conforme al Decreto Ejecutivo No. 1204, guía y lineamientos.	X	
c)	Se ha realizado un análisis completo en la identificación de alternativas para solucionar la problemática y de los beneficios y costos de estas.	X	
d)	La información y los métodos utilizados en el desarrollo del AIR son fidedignos.	X	
e)	La alternativa seleccionada es consistente con la evaluación de multicriterio desarrollada.	X	
f)	El AIR presentado es consistente con el proyecto de regulación remitido a la Secretaria General de la Presidencia.	X	

### 13. PRONUNCIAMIENTO VINCULANTE – DICTAMEN

La Secretaría General Jurídica de la Presidencia de la República en su calidad de ente responsable de la mejora regulatoria de la Administración Pública Central, a través de la unidad administrativa responsable, ha procedido con la revisión y del análisis de impacto regulatorio y en referencia dispone lo siguiente: el Análisis de impacto regulatorio referente a “Expedir el procedimiento técnico para la elaboración del plan de manejo integral para la gestión forestal sostenible”, **es favorable**, debido a que cuenta con todos los elementos metodológicos desarrollados conforme al Decreto Ejecutivo No. 1204, guía y lineamientos emitidos para el efecto, que caracteriza a un estudio de esta índole.

#### Desarrollo del Documento:

Nombre y Cargo	Fecha	Firma
Elaborado por:  María José Chávez Villacrés Analista de Asuntos Regulatoria	30/08/2022	
Aprobado por:  Jhossueth Almeida Villacís Director de Asuntos Regulatorios	30/08/2022	