

MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA
SUBSECRETARÍA DE PATRIMONIO NATURAL
DIRECCIÓN DE ÁREAS PROTEGIDAS Y OTRAS FORMAS DE CONSERVACIÓN
Informe Técnico Nro. MAE-SPN-DAPOFC-2024-049
VALIDACIÓN TÉCNICA DEL PLAN DE MANEJO DEL PARQUE NACIONAL
MACHALILLA PARA SU APROBACIÓN

1. DATOS INFORMATIVOS

Información General	
Fecha de elaboración del informe	03 de mayo de 2024
Referencia	Dirección de Áreas Protegidas y Otras Formas de Conservación Parque Nacional Machalilla

2. ANTECEDENTES

El Parque Nacional Machalilla (PNM), fue declarado como área protegida del Estado a través de Acuerdo Ministerial No. 322 del 26 de julio de 1979, publicado en el Registro Oficial No. 69 del 20 de noviembre de 1979. En 1994, mediante Acuerdo Ministerial No. 018 publicado en el Registro Oficial No. 472 del 29 de junio de 1994, se amplían los límites del PNM, los cuales comprenden superficie terrestre y marina, abarcando dos millas de ancho a lo largo de la costa del área protegida, incluyendo las islas de Salango, La Plata y varias islas menores e islotes.

El PNM se encuentra ubicado en la zona centro-occidental de la región litoral del Ecuador, en el sur-oeste de la provincia de Manabí, en la vertiente occidental de la Cordillera Costera o Chongón-Colonche que drena en el Océano Pacífico. El área protegida tiene una superficie aproximada de 58.500 ha y jurisdiccionalmente se encuentra dentro de las parroquias de Puerto Cayo, Machalilla, Puerto López y Salango del cantón Puerto López; dentro de las parroquias de Julcuy, Pedro Pablo Gómez del cantón Jipijapa, y dentro del cantón Montecristi (isla de la Plata).

El Plan de Manejo, es el documento en el que se consolidan las estrategias de gestión de cada área protegida, por lo cual este constituye la principal herramienta de planificación de estos espacios de conservación.

Mediante Resolución 042 del 09 de noviembre de 1998 del Instituto Ecuatoriano Forestal y de Áreas Naturales y Vida Silvestre (INEFAN) aprueba el Plan de Manejo de Parque Nacional Machalilla.

La Dirección de Áreas Protegidas y Otras Formas de Conservación, como responsable de la gestión del Sistema Nacional de Áreas Protegidas-SNAP, busca el desarrollo y/o actualización de los planes de manejo de las áreas protegidas a través de diferentes aliados y proyectos relacionados, en este contexto se actualizó el plan de manejo del Parque Nacional Machalilla con el financiamiento de la subcuenta Ecuador Azul del Fondo de Áreas Protegidas administrado por el Fondo de Inversión Ambiental Sostenible.

Luego del respectivo proceso de elaboración del documento señalado se deben realizar las gestiones respectivas para la oficialización del Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla.

3. JUSTIFICACIÓN

El Reglamento del Código Orgánico del Ambiente en su artículo 134 señala que: “(...) *el Plan de Manejo es el instrumento de planificación principal mediante el cual se orienta el manejo de cada área protegida y donde se definen las estrategias y los programas a desarrollarse en ella, a fin de alcanzar los objetivos y resultados planteados para su gestión efectiva.*

Los Planes de Manejo serán aprobados mediante Acuerdo Ministerial emitido por la Autoridad Ambiental Nacional, tendrán una vigencia de diez (10) años y sólo se podrán actualizar antes de dicho plazo cuando razones de orden técnico y legal lo justifiquen.

Los programas del Plan de Manejo serán los siguientes:

- a) Control y Vigilancia;*
- b) Uso Público y Turismo;*
- c) Manejo de Biodiversidad;*
- d) Comunicación, Educación y Participación Ambiental;*
- e) Administración y Planificación.*
- f) Otros que la Autoridad Ambiental Nacional defina (...)”*

En este contexto y mediante este informe técnico se realiza el análisis del Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla.

4. OBJETIVOS

a. OBJETIVO GENERAL

Validar técnicamente el documento del Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla.

b. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- i. Analizar el documento del Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla.
- ii. Emitir criterio técnico sobre la aprobación del Plan de Manejo.

5. ANÁLISIS TÉCNICO DEL PLAN DE MANEJO DEL PARQUE NACIONAL MACHALILLA

En este punto se analiza el orden, la estructura y el nivel de desarrollo de los contenidos del documento del Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla y se valora el cumplimiento de los diferentes componentes del Plan de Manejo usando cuatro valores cualitativos:

Cumplimiento total: si en la revisión del documento se identifica que el desarrollo del componente en estructura, orden y contenido es alto.

Cumplimiento parcial: si en la revisión del documento se identifica que el desarrollo del componente en estructura, orden y contenido es medio.

Cumplimiento básico: si en la revisión del documento se identifica que el desarrollo del componente en estructura, orden y contenido es básico.

No cumple: no cumple con el componente.

Tabla 1. de análisis del Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla

Componente	Cumplimiento				Observaciones
	Total	Parcial	Básico	No cumple	
1.Resumen ejecutivo	X				Presenta información de manera clave de todas las secciones del plan de manejo
2.Ficha técnica	X				
3.Introducción					
3.1 Reseña histórica	X				Detalla los aspectos mas relevantes de la existencia del área protegida
3.2 Descripción geográfica	X				Ubica adecuadamente el área protegida dentro de los límites de circunscripción territorial
4. Caracterización del área protegida					
<i>Características físicas</i>					
Geología, edafología, geomorfología	X				
Hidrología	X				
Clima	X				
Riesgos	X				
<i>4.2 Características biológicas</i>					
Ecosistemas y cobertura vegetal	X				Refleja la relevancia de los ecosistemas que tiene el área protegida.
Flora	X				
Fauna	X				
Valores de conservación	X				La selección de los valores de conservación fue realizada en base a los criterios que se determinan conforme la metodología
Bienes y Servicios Ambientales	X				El documento aborda especialmente los servicios ambientales relacionados al uso y aprovechamiento de la biodiversidad y al turismo y recreación
<i>4.3 Características socioeconómicas</i>					
Población	X				
Tenencia	X				
<i>4.4 Características de la gestión</i>	X				
Identificación de actores e Interesados	X				
Marco legal relativo al área Protegida	X				
Descripción administrativa del área protegida	X				Señala la estructura de gestión actual y bajo la que opera el personal del área protegida para la gestión diaria.

Descripción de la sostenibilidad financiera	X				
Relación con instrumentos de Planificación	X				
6. Diagnóstico del área protegida					
Valores de conservación	X				
Análisis de amenazas y oportunidades a los valores de conservación	X				Describe de manera adecuada cada una de las amenazas de los valores de conservación.
Análisis de la integridad de los valores de conservación	X				
Análisis de actores y gobernanza	X				Identifica los actores con los que se ha trabajado de manera directa e indirecta en la gestión del área protegida y visualiza las oportunidades de cooperación con estos.
Análisis de la función social y económica del área	X				
Análisis de la gestión	X				
Análisis financiero	X				
6. Objetivos del área protegida	X				
7. Zonificación y normas de uso	X				Cumple con las denominaciones establecidas a nivel nacional
8. Planificación estratégica	X				
Programas de manejo estratégico <ul style="list-style-type: none"> Control y vigilancia Uso Público y Turismo Manejo de Biodiversidad Comunicación, Educación y Participación Ambiental Administración y Planificación 	X				Por las características de gestión del Parque Nacional Machalilla, se ha establecido acciones en los cinco programas definidos conforme la normativa vigente.
Sostenibilidad financiera	X				
9. Literatura citada	X				
10. Anexos	X				
11. Cumple con los parámetros definidos en el artículo 134 del Reglamento del Código Orgánico del Ambiente.	X				El Plan de manejo del Parque Nacional Machalilla cumple con las características requeridas en el mencionado artículo.

7. ANÁLISIS DE CONSULTA PRELEGISLATIVA

Conforme se establece en el “Instructivo para la Aplicación de la Consulta Prelegislativa para la Expedición de Actos Normativos de la Función Ejecutiva”, Decreto Ejecutivo 604, de 28 de noviembre de 2022, publicado en el Registro Oficial Suplemento 202, el 2 de diciembre de 2022, este instrumento legal será de aplicación obligatoria para todas las entidades que conforman la Función Ejecutiva en cuanto a la expedición de actos normativos que pudieran afectar a los derechos colectivos de comunas, comunidades,

pueblos y nacionalidades indígenas, pues la finalidad de la consulta será buscar acuerdos y recabar criterios de las comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas.

Específicamente el artículo 8 del Decreto indicado establece que:

*“INFORME DE PERTINENCIA PARA ENTIDADES DE LA FUNCIÓN EJECUTIVA. - Previo a la emisión de todo acto normativo, se deberá contar como parte de los sustentos previos a su emisión, con un informe técnico jurídico, debidamente motivado, **bajo responsabilidad de la unidad técnica y jurídica respectiva de cada entidad de la Función Ejecutiva**, en la que se indique si existe o no una posible afectación de derechos colectivos de comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas”.*

En ese sentido y tomando en consideración lo expuesto en el proyecto de Acuerdo Ministerial para: **“OFICIALIZACIÓN Y EXPEDICIÓN DEL PLAN DE MANEJO DEL PARQUE NACIONAL MACHALILLA”** se ha analizado en la siguiente tabla, la existencia de posibles afectaciones de derechos colectivos de comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, según lo determina la Constitución de República del Ecuador en su artículo 57: *Se reconoce y garantizará a las comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, de conformidad con la Constitución y con los pactos, convenios, declaraciones y demás instrumentos internacionales de derechos humanos, los siguientes derechos colectivos.*

Tabla 2. de análisis técnico de pertinencia de consulta prelegislativa

Numeral	Concepto	Posible Afectación - Justificación
1	<i>Mantener, desarrollar y fortalecer libremente su identidad, sentido de pertenencia, tradiciones ancestrales y formas de organización social.</i>	No afecta
2	<i>No ser objeto de racismo y de ninguna forma de discriminación fundada en su origen, identidad étnica o cultural.</i>	No afecta
3	<i>El reconocimiento, reparación y resarcimiento a las colectividades afectadas por racismo, xenofobia y otras formas conexas de intolerancia y discriminación.</i>	No afecta
4	<i>Conservar la propiedad imprescriptible de sus tierras comunitarias, que serán inalienables, inembargables e indivisibles. Estas tierras estarán exentas del pago de tasas e impuestos.</i>	El proyecto de Acuerdo no afecta la propiedad de tierras comunitarias, no genera fraccionamiento, ni tampoco obligaciones económicas.
5	<i>Mantener la posesión de las tierras y territorios ancestrales y obtener su adjudicación gratuita.</i>	El proyecto de Acuerdo no afecta la posesión de tierras y territorios ancestrales asentados antes de la declaratoria del área protegida, conforme lo establece la normativa ambiental vigente (artículo 50, numeral 1 del CODA, artículo 66 numeral 2 del Reglamento al CODA)
6	<i>Participar en el uso, usufructo, administración y conservación de los recursos naturales renovables que se hallen en sus tierras.</i>	<p>El proyecto de Acuerdo no afecta este derecho, considerando lo establecido en el artículo 48 del CODA establece: "La administración de las áreas protegidas se realizará con la participación de las personas, comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades y en coordinación con los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en todos los subsistemas". Además, de acuerdo a la normativa vigente, las comunidades tienen su propia organización social y ejercicio de autoridad en el ámbito correspondiente.</p> <p>Cabe señalar que la Autoridad ambiental cumple la misión de dirigir la gestión y manejo integral del Sistema Nacional de Áreas Protegidas y áreas especiales de conservación, mediante la elaboración e implementación de políticas, estrategias, lineamientos e instrumentos técnicos para la protección, mantenimiento y recuperación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos y valores culturales asociados aportando al desarrollo sostenible del país (Acuerdo Ministerial Nro. MAATE-2023-080 de 20 de agosto de 2023, publicado en el Registro Oficial Tercer Suplemento No. 391 de 07 Septiembre 2023).</p> <p>Además se destaca que el Plan de manejo se elaboró de forma participativa y en el documento no se limita la participación de las comunidades para el uso /aprovechamiento de los recursos naturales renovables del Área Protegida, sino únicamente se organizan, zonifican y planifican las actividades conforme la normativa ambiental vigente</p>
7	<i>La consulta previa, libre e informada, dentro de un plazo razonable, sobre planes y programas de prospección, explotación y comercialización de recursos no renovables que se encuentren en sus tierras y que puedan afectarles ambiental o culturalmente; participar en los beneficios que esos proyectos reporten y recibir indemnizaciones por los perjuicios sociales, culturales y ambientales que les causen. La consulta que deban realizar las autoridades competentes será obligatoria y oportuna. Si no se obtuviese el consentimiento de la comunidad consultada,</i>	<p>N/A</p> <p>El Proyecto de Acuerdo Ministerial no trata sobre planes y programas de prospección, explotación y comercialización de recursos no renovables que se encuentren en sus tierras y que puedan afectarles ambiental o culturalmente</p>

Numeral	Concepto	Posible Afectación - Justificación
	<i>se procederá conforme a la Constitución y la ley.</i>	
8	<i>Conservar y promover sus prácticas de manejo de la biodiversidad y de su entorno natural. El Estado establecerá y ejecutará programas, con la participación de la comunidad, para asegurar la conservación y utilización sustentable de la biodiversidad.</i>	El proyecto de Acuerdo no afecta este derecho, por cuanto en la zonificación y normas de uso del plan de manejo se establecen las actividades permitidas y no permitidas para conservar y promover prácticas de manejo de la biodiversidad y del entorno natural para su uso y aprovechamiento sostenible, en apego a la normativa ambiental vigente.
9	<i>Conservar y desarrollar sus propias formas de convivencia y organización social, y de generación y ejercicio de la autoridad, en sus territorios legalmente reconocidos y tierras comunitarias de posesión ancestral.</i>	<p>El proyecto de Acuerdo no afecta este derecho, de acuerdo a la normativa vigente, las comunidades tienen su propia organización social y ejercicio de autoridad en el ámbito correspondiente.</p> <p>La Autoridad ambiental por su parte cumple la misión de dirigir la gestión y manejo integral del Sistema Nacional de Áreas Protegidas y áreas especiales de conservación, mediante la elaboración e implementación de políticas, estrategias, lineamientos e instrumentos técnicos para la protección, mantenimiento y recuperación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos y valores culturales asociados aportando al desarrollo sostenible del país (Acuerdo Ministerial Nro. MAATE-2023-080 de 20 de agosto de 2023, publicado en el Registro Oficial Tercer Suplemento No. 391 de 07 Septiembre 2023).</p> <p>Cabe señalar que el artículo 48 del CODA establece: "La administración de las áreas protegidas se realizará con la participación de las personas, comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades y en coordinación con los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en todos los subsistemas".</p> <p>Adicionalmente, la elaboración del Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla se desarrolló de forma participativa, para lo cual se realizaron al menos 4 talleres de socialización del Plan, en los cuales se consideraron los aportes de los participantes, y se solventaron sus inquietudes. En estos talleres se contó con la participación de dos (2) comunas y seis (6) recintos, las cuales en su gran mayoría se encuentran ubicadas dentro del área protegida y otras en su zona de amortiguamiento, sumando alrededor de 115 personas. Cabe mencionar que entre los participantes se incluyen representantes de los pescadores artesanales.</p>
10	<i>Crear, desarrollar, aplicar y practicar su derecho propio o consuetudinario, que no podrá vulnerar derechos constitucionales, en particular de las mujeres, niñas, niños y adolescentes.</i>	No afecta
11	<i>No ser desplazados de sus tierras ancestrales.</i>	El proyecto de Acuerdo no afecta la posesión de tierras y territorios ancestrales asentados antes de la declaratoria del área protegida, conforme lo establece la normativa ambiental vigente (artículo 50, numeral 1 del CODA, artículo 66 numeral 2 del Reglamento al CODA).
12	<i>Mantener, proteger y desarrollar los conocimientos colectivos; sus ciencias, tecnologías y saberes ancestrales; los recursos genéticos que contienen la diversidad biológica y la agrobiodiversidad; sus medicinas y prácticas de medicina tradicional, con inclusión del derecho a recuperar, promover y proteger los lugares rituales y sagrados, así como plantas, animales, minerales y ecosistemas dentro de sus territorios; y el conocimiento de los recursos y propiedades de la fauna y la flora (...)</i>	El proyecto de Acuerdo no afecta este derecho, ya que la Autoridad ambiental a través de la Dirección de Áreas Protegidas y Otras Formas de Conservación cumple la misión de dirigir la gestión y manejo integral del Sistema Nacional de Áreas Protegidas y áreas especiales de conservación, mediante la elaboración e implementación de políticas, estrategias, lineamientos e instrumentos técnicos <i>para la protección, mantenimiento y recuperación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos y valores culturales asociados aportando al desarrollo sostenible del país</i> (Acuerdo Ministerial Nro. MAATE-2023-080 de 20 de agosto de 2023, publicado). En este contexto, las acciones de protección, mantenimiento y recuperación de biodiversidad permiten la conservación de la diversidad biológica, de la agrobiodiversidad, entre otros aspectos que se benefician de estas acciones.

Numeral	Concepto	Posible Afectación - Justificación
13	<i>Mantener, recuperar, proteger, desarrollar y preservar su patrimonio cultural e histórico como parte indivisible del patrimonio del Ecuador. El Estado proveerá los recursos para el efecto.</i>	No afecta, más bien contribuye al mantenimiento del patrimonio cultural y natural.
14	<i>Desarrollar, fortalecer y potenciar el sistema de educación intercultural bilingüe, con criterios de calidad, desde la estimulación temprana hasta el nivel superior, conforme a la diversidad cultural, para el cuidado y preservación de las identidades en consonancia con sus metodologías de enseñanza y aprendizaje.</i>	No afecta
15	<i>Construir y mantener organizaciones que los representen, en el marco del respeto al pluralismo y a la diversidad cultural, política y organizativa. El Estado reconocerá y promoverá todas sus formas de expresión y organización.</i>	El proyecto de Acuerdo no afecta este derecho, de acuerdo a la normativa vigente, las comunidades tienen su propia organización social.
16	<i>Participar mediante sus representantes en los organismos oficiales que determine la ley, en la definición de las políticas públicas que les conciernan, así como en el diseño y decisión de sus prioridades en los planes y proyectos del Estado.</i>	El proyecto de Acuerdo no afecta este derecho, por cuanto para la definición del Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla se desarrollaron al menos 4 talleres de socialización del Plan, en los cuales se consideraron los aportes de los participantes, y se solventaron sus inquietudes. En estos talleres se contó con la participación de dos (2) comunas y seis (6) recintos, las cuales en su gran mayoría se encuentran ubicadas dentro del área protegida y otras en su zona de amortiguamiento sumando alrededor de 115 personas. Cabe mencionar que entre los participantes se incluyen representantes de los pescadores artesanales. Cabe señalar que el artículo 48 del CODA establece: "La administración de las áreas protegidas se realizará con la participación de las personas, comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades y en coordinación con los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en todos los subsistemas".
17	<i>Ser consultados antes de la adopción de una medida legislativa que pueda afectar cualquiera de sus derechos colectivos.</i>	No afecta
18	<i>Mantener y desarrollar los contactos, las relaciones y la cooperación con otros pueblos, en particular los que estén divididos por fronteras internacionales.</i>	No afecta
19	<i>Impulsar el uso de las vestimentas, los símbolos y los emblemas que los identifiquen.</i>	No afecta
20	<i>La limitación de las actividades militares en sus territorios, de acuerdo con la ley</i>	No afecta
21	<i>Que la dignidad y diversidad de sus culturas, tradiciones, historias y aspiraciones se reflejen en la educación pública y en los medios de comunicación; la creación de sus propios medios de comunicación social en sus idiomas y el acceso a los demás sin discriminación alguna.</i>	No afecta

Por lo antes expuesto, el Proyecto de Acuerdo Ministerial, de acuerdo al ***análisis técnico*** no vulnera los derechos de las comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, de conformidad con el artículo 57 de la Constitución de la República del Ecuador.

8. CONCLUSIONES

El Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla cumple con todos los componentes principales que debe contener un Plan de Manejo, así como con los parámetros definidos en el artículo 134 del Reglamento del Código Orgánico del Ambiente, por lo que del análisis del documento se identifica que sus componentes tienen un desarrollo, orden y contenido alto y establecen los mecanismos y estrategias para ejecutar lo planificado. Todos los componentes alcanzan la valoración de *Cumplimiento total*.

En este contexto la Dirección de Áreas Protegidas y Otras Formas de Conservación valida técnicamente el Plan de Manejo como instrumento oficial de planificación del Parque Nacional Machalilla.

9. RECOMENDACIONES

Conforme a las conclusiones expuestas en el presente informe, se recomienda a la Subsecretaría de Patrimonio Natural:

- a) Aprobar el Plan de manejo del Parque Nacional Machalilla como su principal herramienta de planificación.
- b) Remitir la documentación respectiva a la Coordinación General de Asesoría Jurídica para que continúe con el trámite de oficialización y expedición del Plan de manejo del Parque Nacional Machalilla mediante Acuerdo Ministerial, conforme lo establece el Reglamento del Código Orgánico del Ambiente-RCODA en el artículo 134.

Elaborado por:

Marcela Torres Hinojosa
**Especialista de la Dirección de Áreas Protegidas
y Otras Formas de Conservación**

Yuri Cedeño
**Administradora (e) del Parque Nacional
Machalilla**

Fernanda Coello
**Fernanda Coello C.
Técnica de Áreas Protegidas
Dirección de Áreas Protegidas y Otras Formas
de Conservación - FAP/FIAS**

Valeria Recalde
**Especialista de la Dirección de Áreas Protegidas
y Otras Formas de Conservación**
(revisión cartográfica y zonificación)

Aprobado por:

David Veintimilla
Director de Áreas Protegidas y Otras Formas de Conservación