

ACUERDO Nro. MAATE-MAATE-2025-0025-A

SRA. MGS. MARÍA CRISTINA RECALDE LARREA
MINISTRA DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA,
ENCARGADA

CONSIDERANDO

Que el numeral 7 del artículo 3 de la Constitución de la República del Ecuador establece como uno de los deberes primordiales del Estado ecuatoriano: *“Proteger el patrimonio natural y cultural del país”*;

Que el artículo 14 de la Constitución de la República del Ecuador dispone que: *“Se reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir, sumak kawsay. Se declara de interés público la preservación del ambiente, la conservación de los ecosistemas, la biodiversidad y la integridad del patrimonio genético del país, la prevención del daño ambiental y la recuperación de los espacios naturales degradados”*;

Que el numeral 6 del artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador establece que son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: *“Respetar los derechos de la naturaleza, preservar un ambiente sano y utilizar los recursos naturales de modo racional, sustentable y sostenible”*;

Que el numeral 13 del artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador determina que son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: *“Conservar el patrimonio cultural y natural del país, y cuidar y mantener los bienes públicos”*;

Que el numeral 1 del artículo 154 de la Constitución de la República del Ecuador establece que, a las ministras y ministros de Estado, además de las atribuciones establecidas en la ley, les corresponde: *“Ejercer la rectoría de las políticas públicas del área a su cargo y expedir los acuerdos y resoluciones administrativas que requiera su gestión”*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador establece que: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

Que el numeral 7 del artículo 261 de la Constitución de la República del Ecuador establece que el Estado central tendrá competencias exclusivas sobre: *“Las áreas naturales protegidas y los recursos naturales”*;

Que el numeral 4 artículo 276 de la Constitución de la República del Ecuador

establece que el régimen de desarrollo tendrá entre otros objetivos: *“Recuperar y conservar la naturaleza y mantener un ambiente sano y sustentable que garantice a las personas y colectividades el acceso equitativo, permanente y de calidad al agua, aire y suelo, y a los beneficios de los recursos del subsuelo y del patrimonio natural”*;

Que el numeral 1 del artículo 395 de la Constitución de la República del Ecuador reconoce como uno de sus principios ambientales: *“El Estado garantizará un modelo sustentable de desarrollo, ambientalmente equilibrado y respetuoso de la diversidad cultural, que conserve la biodiversidad y la capacidad de regeneración natural de los ecosistemas, y asegure la satisfacción de las necesidades de las generaciones presentes y futuras”*;

Que el numeral 4 del artículo 397 de la Constitución de la República del Ecuador establece: *“Asegurar la intangibilidad de las áreas naturales protegidas, de tal forma que se garantice la conservación de la biodiversidad y el mantenimiento de las funciones ecológicas de los ecosistemas. El manejo y administración de las áreas naturales protegidas estará a cargo del Estado”*;

Que el inciso primero del artículo 405 de la Constitución de la República del Ecuador establece que: *“El sistema nacional de áreas protegidas garantizará la conservación de la biodiversidad y el mantenimiento de las funciones ecológicas. El sistema se integrará por los subsistemas estatal, autónomo descentralizado, comunitario y privado, y su rectoría y regulación será ejercida por el Estado. El Estado asignará los recursos económicos necesarios para la sostenibilidad financiera del sistema, y fomentará la participación de las comunidades, pueblos y nacionalidades que han habitado ancestralmente las áreas protegidas en su administración y gestión”*;

Que el artículo 47 del Código Orgánico Administrativo establece que: *“La máxima autoridad administrativa de la correspondiente entidad pública ejerce su representación para intervenir en todos los actos, contratos y relaciones jurídicas sujetas a su competencia. Esta autoridad no requiere delegación o autorización alguna de un órgano o entidad superior, salvo en los casos expresamente previstos en la ley”*;

Que el artículo 65 del Código Orgánico Administrativo establece que: *“La competencia es la medida en la que la Constitución y la ley habilitan a un órgano para obrar y cumplir sus fines, en razón de la materia, el territorio, el tiempo y el grado”*;

Que el artículo 23 del Código Orgánico del Ambiente establece que: *“El Ministerio del Ambiente será la Autoridad Ambiental Nacional y en esa calidad le corresponde la rectoría, planificación, regulación, control, gestión y coordinación del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión Ambiental”*;

Que el artículo 41 del Código Orgánico del Ambiente establece que: *“Las categorías que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas se administrarán de la siguiente manera: 1. Parque nacional; 2. Refugio de vida silvestre; 3. Reserva de producción de fauna; 4. Área nacional de recreación; y, 5. Reserva Marina. Los requisitos mínimos para establecer las categorías de los subsistemas que conforman el Sistema Nacional de Áreas Protegidas se regularán mediante normativa secundaria emitida por la Autoridad Ambiental Nacional. Las áreas protegidas deberán contar con una zonificación que*

permita determinar las actividades y normas de uso para cada una de las zonas definidas”;

Que el artículo 42 del Código Orgánico del Ambiente establece que: “(...) *Las herramientas de gestión de las áreas protegidas son: 1.- El Plan Estratégico del Sistema Nacional de Áreas Protegidas; 2.- Los Planes de Manejo; 3.- Los Planes de Gestión Operativa; 4.- Las Evaluaciones de Efectividad de Manejo; 5.- Las Estrategias de Sostenibilidad Financiera; y, 6.- Las demás que determine la Autoridad Ambiental Nacional*”;

Que el Glosario de Términos del Código Orgánico del Ambiente define al el Plan de manejo como: “ *el instrumento de planificación principal de cada área protegida orienta su manejo y define estrategias y los programas a desarrollarse en el área para alcanzar los objetivos y resultados planteados para la conservación efectiva de esta* ”;

Que el artículo 134 del Reglamento del Código Orgánico del Ambiente señala que: “*El Plan de Manejo es el instrumento de planificación principal mediante el cual se orienta el manejo de cada área protegida y donde se definen las estrategias y los programas a desarrollarse en ella, a fin de alcanzar los objetivos y resultados planteados para su gestión efectiva. Los Planes de Manejo serán aprobados mediante Acuerdo Ministerial emitido por la Autoridad Ambiental Nacional, tendrán una vigencia de diez (10) años y sólo se podrán actualizar antes de dicho plazo cuando razones de orden técnico y legal lo justifiquen. Los programas del Plan de Manejo serán los siguientes: a) Control y Vigilancia; b) Uso Público y Turismo; c) Manejo de Biodiversidad; d) Comunicación, Educación y Participación Ambiental; y, e) Administración y Planificación. f) Otros que la Autoridad Ambiental Nacional defina*”;

Que mediante Decreto Ejecutivo Nro. 1007 con fecha 04 de marzo de 2020, se determina: “*Fusionése el Ministerio del Ambiente y la Secretaría del Agua en una sola entidad denominada "Ministerio del Ambiente y Agua"*”;

Que mediante Decreto Ejecutivo Nro. 59 de 5 de junio de 2021, el Presidente de la República del Ecuador decretó: “(...) *Cámbiese la Denominación del “Ministerio del Ambiente y Agua” por el de “Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica”*”;

Que mediante Decreto Ejecutivo No. 524 de 11 de febrero de 2025, el presidente de la República del Ecuador designó a María Cristina Recalde Larrea como Ministra del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, encargada;

Que mediante Acuerdo Ministerial No. 322 del 26 de julio de 1979, publicado en el Registro Oficial Nro. 69 del 20 de noviembre de 1979, el Parque Nacional Machalilla fue declarado como área protegida del Estado;

Que mediante Acuerdo Ministerial Nro. 018 suscrito el 31 de marzo de 1994 y publicado en el Registro Oficial Nro. 472 del 29 de junio de 1994, el Director Ejecutivo del INEFAN resolvió ampliar el territorio del Parque Nacional Machalilla, en el sector Saleite, hacia el Norte en una superficie aproximada de 1.125 hectáreas y modificar el límite en el mismo sector, sitio río Seco situado hacia el Sur;

Que mediante Resolución Nro. 042, suscrita el 09 de noviembre de 1998, por el Director Ejecutivo del INEFAN Subrogante, y publicada en el Registro Oficial Nro. 76 del 27 de noviembre del 1998, se aprobó el Plan de Manejo de Parque Nacional Machalilla;

Que mediante Oficio Nro. MAAE-DAPOFC-2021-1383-O, de 23 de agosto de 2021 la Dirección de Áreas Protegidas y Otras Formas de Conservación, requirió al Fondo de Inversión Ambiental Sostenible que: *“(...) En el marco de la implementación del SubFondo de Ecuador Azul y como parte del presupuesto asignado al Parque Nacional Machalilla, está contemplado la actualización del Plan de Manejo de dicha área protegida” e (...)Iniciar con el proceso de contratación que corresponda para la Actualización del Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla(...)”*;

Que mediante Oficio Nro. MAATE-DAPOFC-2022-1762-O del 02 de agosto de 2022, la Dirección de Áreas Protegidas y Otras Formas de Conservación informó al Coordinador del Programa Áreas Protegidas y Vida Silvestre del Fondo de Inversión Ambiental Sostenible: *“(...) que esta Dirección procedió con la revisión del “Producto 3. Plan de Manejo Parque Nacional Machalilla”. En este contexto, indico a usted que el producto señalado queda aprobado en base al informe técnico adjunto (...)”*;

Que mediante memorando Nro. MAATE-DAPOFC-2023-8326-M del 13 de junio de 2023, la Dirección de Áreas Protegidas y Otras Formas de Conservación solicitó al Subsecretario de Patrimonio Natural lo siguiente: *“(...) Por lo expuesto y luego de la revisión técnica correspondiente por parte de ésta Dirección, remito el informe Técnico Nro. MAE-SPN-DAPOFC-2023-086 de validación técnica del Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla, así como el expediente respectivo sobre los cuales solicito su aprobación para posteriormente, por su intermedio se remita la documentación a la Coordinación General de Asesoría Jurídica, con el propósito de que se realice el trámite para la oficialización de esta herramienta de planificación, por lo que se adjunta además la propuesta de Acuerdo Ministerial (...)”*;

Que mediante FICHA TECNICA DE VALIDACIÓN PARA EMISIÓN DE ACUERDOS MINISTERIALES de 14 de junio de 2023 suscrita por la señora Viceministra de Ambiente, se estableció que: *“(...) 3. CONCLUSIONES ÿ La propuesta del Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla contribuye a la ejecución del artículo 134 del Código Orgánico del Ambiente ya que la herramienta guiará la gestión del área protegida en un horizonte de 10 años. ÿ La propuesta del Plan de Manejo ha cumplido con los lineamientos para el desarrollo de la mencionada herramienta de planificación (...)”*;

Que mediante memorando Nro. MAATE-SPN-2023-0720-M del 15 de junio de 2023, la Subsecretaría de Patrimonio Natural solicitó a la Coordinación General de Asesoría Jurídica que: *“(...) hago referencia al Memorando Nro. MAATE-DAPOFC-2023-8326-M del 13 de junio de 2023, mediante el cual se pone en conocimiento de esta Subsecretaría que la Dirección de Áreas Protegidas y Otras Formas de Conservación desarrolló el proceso de elaboración del Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla, con el financiamiento del Fondo de Áreas Protegidas – subcuenta Ecuador Azul. Al respecto y en base al informe técnico Nro. MAE-SPN-DAPOFC-2023-086, me permito indicar que el Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla, se encuentra aprobado, por lo que*

envío el respectivo expediente incluyendo el borrador de acuerdo ministerial, a fin de que se proceda con los trámites legales correspondientes para la oficialización del Plan de Manejo del área protegida señalada. (...)”;

Que mediante correo electrónico institucional de 8 de noviembre de 2023, la Dirección de Áreas Protegidas y otras Formas de Conservación solicitó a la Dirección de Seguimiento y Evaluación que: *“(...) hemos desarrollado la propuesta de Acuerdo Ministerial (adjunto) a fin de oficializar el Plan de Manejo de Parque Nacional Machalilla y desde la CGAJ se nos ha solicitado realizar la consulta sobre la pertinencia de impacto regulatorio, por lo cual solicitamos comedidamente su pronunciamiento. Cabe señalar que a través del acuerdo ministerial de oficialización del Plan de manejo de área protegida no se imponen costos de cumplimiento a los regulados, por lo tanto no se generan cargas regulatorias (...)*”;

Que mediante correo electrónico institucional de 8 de noviembre de 2023, la Dirección de Seguimiento y Evaluación informó a la Dirección de Áreas Protegidas y otras Formas de Conservación que: *“(...) considerando los Lineamientos para la elaboración de Análisis de Impacto Regulatorio Ex Ante, que establece: "... las entidades deberán realizar el análisis de impacto regulatorio ex ante únicamente para aquellas regulaciones que generan costos de cumplimiento para los ciudadanos o regulados...", la regulación mencionada, No Requiere elaborar un Análisis de Impacto Regulatorio Ex Ante. (...)*”;

Que mediante memorando Nro. MAATE-SPN-2024-0596-M de 9 de abril de 2024 la Subsecretaría de Patrimonio Natural solicitó a la Coordinación General de Asesoría Jurídica que: *“(...) Mediante memorando Nro. MAATE-SPN-2023-0720-M de 15 de junio de 2023 esta Subsecretaría informa a la Coordinación General de Asesoría Jurídica, que el Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla, se encuentra aprobado y se envió el respectivo expediente con un borrador de acuerdo ministerial, a fin de que se proceda con los trámites legales correspondientes para la oficialización del Plan de Manejo del área protegida señalada. (...)Por lo expuesto y a fin de avanzar en el proceso de oficialización del Plan de Manejo de Parque Nacional Machalilla, se envía nuevamente el informe en el que se acogen las últimas observaciones remitidas por la CGAJ mediante correo electrónico del 09 de abril. (...)*”;

Que mediante Informe Técnico Nro. MAE-SPN-DAPOFC-2024-049 VALIDACIÓN TÉCNICA DEL PLAN DE MANEJO DEL PARQUE NACIONAL MACHALILLA PARA SU APROBACIÓN de 3 de mayo de 2024 elaborado por la Especialista de la Dirección de Áreas Protegidas y Otras Formas de Conservación Yuri Cedeño, la Administradora (e) del Parque Nacional Machalilla, la Técnica de Áreas Protegidas Dirección de Áreas Protegidas y Otras Formas de Conservación - FAP/FIAS , la Especialista de la Dirección de Áreas Protegidas y Otras Formas de Conservación (revisión cartográfica y zonificación) y aprobado por el Director de Áreas Protegidas y Otras Formas de Conservación se estableció que: *“(...) 8. CONCLUSIONES El Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla cumple con todos los componentes principales que debe contener un Plan de Manejo, así como con los parámetros definidos en el artículo 134 del Reglamento del Código Orgánico del Ambiente, por lo que del análisis del documento se identifica que sus componentes tienen un desarrollo, orden y contenido alto y establecen los mecanismos y estrategias para ejecutar lo planificado. Todos los*

componentes alcanzan la valoración de Cumplimiento total. En este contexto la Dirección de Áreas Protegidas y Otras Formas de Conservación valida técnicamente el Plan de Manejo como instrumento oficial de planificación del Parque Nacional Machalilla. 9. RECOMENDACIONES Conforme a las conclusiones expuestas en el presente informe, se recomienda a la Subsecretaría de Patrimonio Natural: a) Aprobar el Plan de manejo del Parque Nacional Machalilla como su principal herramienta de planificación. b) Remitir la documentación respectiva a la Coordinación General de Asesoría Jurídica para que continúe con el trámite de oficialización y expedición del Plan de manejo del Parque Nacional Machalilla mediante Acuerdo Ministerial, conforme lo establece el Reglamento del Código Orgánico del Ambiente-RCODA en el artículo 134 (...);

Que mediante memorando Nro. MAATE-CGAJ-2025-0044-M de fecha 15 de enero de 2025 la Coordinación General de Asesoría Jurídica recomienda al despacho ministerial: “(...) *De la revisión realizada al proyecto de acuerdo ministerial materia del presente informe, esta Coordinación General de Asesoría Jurídica concluye que, el mismo, cumple con la normativa legal establecida para este tipo de procesos, no contraviene el ordenamiento jurídico vigente por lo que recomienda a usted, señora Ministra, su suscripción (...);*

En ejercicio de las atribuciones que le confieren el numeral 1 del artículo 154 de la Constitución de la República del Ecuador y el artículo 17 del Estatuto del Régimen Jurídico Administrativo de la Función Ejecutiva

ACUERDA:

Artículo. 1.- Oficializar y expedir la actualización al Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla, como instrumento técnico y de planificación que rige la gestión del área protegida, y que contiene los principios, directrices y normas para alcanzar la coexistencia armónica entre el uso racional de los recursos, los bienes y servicios que genera; y, garantice la conservación de los procesos ecológicos que determinan la funcionalidad de los ecosistemas inmersos en el área protegida. Documento que se encuentra en el siguiente link:

<https://nextcloud.ambiente.gob.ec/index.php/s/FzMfm5bdGpmLt5A>

El plazo de vigencia del mencionado Plan de Manejo es de 10 años y solo se podrá actualizar antes de dicho plazo, cuando razones de orden técnico y legal lo justifiquen.

El Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla, formará parte integrante del presente Acuerdo Ministerial.

Artículo. 2.- Corresponde a la Subsecretaría de Patrimonio Natural o quien haga sus veces, en coordinación con la Dirección de Áreas Protegidas y Otras Formas de Conservación, y la Administración del Área Protegida, la implementación del Plan de Manejo del Parque Nacional Machalilla.

DISPOSICIÓN GENERAL

ÚNICA.- Al quinto año de implementación del plan de manejo del área protegida la Dirección de Áreas Protegidas y Otras Formas de Conservación y la Administración del área protegida, realizarán de forma conjunta la evaluación de medio término de este instrumento de planificación. Sobre la base de los resultados de evaluación se establecerá la planificación para la ejecución del plan de manejo de los próximos años o se actualizará la herramienta conforme lo determina la norma.

DISPOSICIONES FINALES

PRIMERA.- La ejecución de este Acuerdo estará a cargo de la Subsecretaría de Patrimonio Natural, en coordinación con la Dirección de Áreas Protegidas y Otras Formas de Conservación y la Administración del área protegida.

SEGUNDA.- De la publicación en el Registro Oficial encárguese a la Coordinación General Administrativa Financiera, a través de la unidad correspondiente.

TERCERA.- De la comunicación y publicación en la página web encárguese a la Dirección de Comunicación Social.

CUARTA.- El presente Acuerdo Ministerial entrará en vigencia a partir de su suscripción, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial.

Dado en Quito, D.M. , a los 27 día(s) del mes de Marzo de dos mil veinticinco.

Documento firmado electrónicamente

SRA. MGS. MARÍA CRISTINA RECALDE LARREA
MINISTRA DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA,
ENCARGADA